



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
четвертого созыва**

РЕШЕНИЕ

от 25 ноября 2021 года

№ 150

**Об отчете Контрольно-счетной палаты
Рыбинского муниципального района по акту проверки
целевого и эффективного использования средств бюджета,
направленных в рамках реализации Губернаторского
проекта «Решаем вместе!» за 2020 год – истекший период 2021 года
(Болтинская СОШ, Тихменевская СОШ)**

На основании Положения о Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района, утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 30 сентября 2021 года № 119, Плана контрольной работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района на 2021 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 26.12.2020 № 01-06/16 (в редакции распоряжения от 09.08.2021 № 01-06/6), руководствуясь ст. 22 Устава Рыбинского муниципального района, Муниципальный Совет Рыбинского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района по акту проверки целевого и эффективного использования средств бюджета, направленных в рамках реализации Губернаторского проекта «Решаем вместе!» за 2020 год – истекший период 2021 года (Болтинская СОШ, Тихменевская СОШ) » (прилагается).
2. Рекомендовать администрации Рыбинского муниципального района усилить контроль за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений и принять меры по недопущению нарушений деятельности муниципальной общественной комиссии Рыбинского муниципального района.
3. Опубликовать настоящее решение в газете «Новая жизнь».
4. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.
5. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по бюджету, налогам и финансам.

**Председатель Муниципального Совета
Рыбинского муниципального района**

А.В. Малышев

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ОТЧЁТ

по акту проверки эффективного и целевого расходования средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» в муниципальном общеобразовательном учреждении Болтинская средняя общеобразовательная школа.

г. Рыбинск

12 октября 2021 года

Проверка проводилась на основании статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района», утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 30 сентября 2021 года № 119, плана контрольной работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 26.12.2020, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты от 09.08.2021 № 01-06/6.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при использовании средств бюджета в рамках реализации мероприятий губернаторского проекта «Решаем вместе!» (далее по тексту - Проект) в части работ по благоустройству общественной территории «Школьный двор» в муниципальном общеобразовательном учреждении Болтинская средняя общеобразовательная школа, место реализации: Рыбинский район, пос. Судоверфь, ул. Судостроительная, д. 25 а.

Метод и способ проведения проверки: по вопросам программы проверки выборочным способом.

Проверке подлежат финансовые, бухгалтерские, отчетные и иные документы, относящиеся к финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля, по расходованию средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий Проекта.

Вводная часть.

Проверка определения правомерности, целевого характера и эффективного расходования средств бюджета в рамках реализации мероприятий, реализуемых в Рыбинском муниципальном районе в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» проводилась в муниципальном общеобразовательном учреждении Болтинская средняя общеобразовательная школа, на основании уведомления о проведении проверки от 12.08.2021 № 01-15/24.

Муниципальное общеобразовательное учреждение Болтинская средняя общеобразовательная школа (далее по тексту – МОУ Болтинская СОШ), является юридическим лицом. Юридический адрес и фактическое местонахождение организации: 152978, Ярославская область, Рыбинский район, пос. Судоверфь, ул. Судостроительная, д.25 а.

Должностными лицами в проверяемом периоде МОУ Болтинская СОШ являлись:
- директор – Рыбакова И.В.
- главный бухгалтер – Ващилина С.С.

МОУ Болтинская СОШ зарегистрирована в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 3 с присвоением ИНН 7610040896 и внесена в Единый государственный реестр юридических лиц, ОГРН 1027601114540. Основным

видом деятельности, согласно регистрационным документам, является: образование среднее общее.

Ранее проверок целевого и эффективного использования средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий губернаторского проекта «Решаем вместе!» в части проведения работ по благоустройству общественной территории «Школьный двор» не проводилось.

Проверяемый период: с 1 января 2020 года по 30 сентября 2021 года.

1. Основания, источники и объемы средств бюджета на реализацию мероприятий проекта.

1.1. Согласно протоколу заседания межведомственной комиссии по реализации губернаторского проекта «Решаем вместе!» от 24.08.2021 № 17 сумма финансирования из областного бюджета на реализацию мероприятий проекта в части проведения работ по благоустройству общественной территории «Школьный двор» МОУ Болтинская СОШ составляет 5000,0 тыс. рублей (п.32 протокола).

Дотация на реализацию мероприятий губернаторского проекта «Решаем вместе!» выделяется на основании Соглашения от 22.01.2021 № 1, заключенного между департаментом региональной политики взаимодействия с органами местного самоуправления Ярославской области (далее – Департамент) и администрацией Рыбинского муниципального района Ярославской области. Срок действия соглашения: до полного исполнения обязательств по соглашению, но не позднее 31.12.2021. Срок перечисления дотации после предоставления документов, перечисленных в пункте 2.2. соглашения в соглашении не указан (далее Соглашение от 22.01.2021 № 1).

По условиям соглашения:

- работы, реализуемые администрацией Рыбинского муниципального района: ремонт асфальтового покрытия, ремонт отмостки, устройство ограждения, устройство освещения, устройство спортивной площадки с покрытием из резиновой крошки, дорожки из тротуарной плитки, установка спортивного комплекса, зимней горки, малых архитектурных форм (п.1 приложения к соглашению);

- объем финансирования за счет средств областного бюджета составляет 5000,0 тыс. рублей (п.1 приложения к соглашению);

- дотация перечисляется на основании заявки на предоставление дотации и документов, подтверждающих выполнение работ, в том числе протоколов общественной комиссии, формируемой в соответствии с указом губернатора Ярославской области от 20.02.2017 № 50 «О губернаторском проекте «Решаем вместе!» с решением о приемке работ (п.2.2 соглашения).

К проверке представлен Протокол муниципальной общественной комиссии Рыбинского муниципального района от 06.10.2021 № 5, согласно которому на территории Судоверфского сельского поселения Рыбинского муниципального района реализован приоритетный проект «Благоустройство общественной территории «Школьный двор» в муниципальном образовательном учреждении Болтинская средняя образовательная школа», включающий в себя устройство асфальтобетонного покрытия и устройство ограждения на территории школы, общей стоимостью 4488,1 тыс. рублей (далее Протокол от 06.10.2021 № 5).

Согласно Протоколу от 06.10.2021 № 5 комиссия решила:

1) Принять работы по устройству асфальтобетонного покрытия и устройству ограждения, устройству спортивной площадки с резиновым покрытием из резиновой крошки, дорожки из тротуарной плитки, установки спортивного комплекса, зимней горки и малых архитектурных форм, так как работы произведены в полном объеме и с качеством, соответствующим требованиям действующего законодательства, что подтверждается заключением строительно-технического обследования состояния и объемов выполненных работ.

2) Направить заявку в Проектный офис Губернаторского проекта «Решаем вместе!» на предоставлении дотации на реализацию приоритетных проектов, реализуемых

в Рыбинском муниципальном районе по проекту «Школьный двор» в муниципальном образовательном учреждении Болтинская средняя образовательная школа».

2. В ходе проверки установлено:

В рамках реализации мероприятий губернаторского проекта «Решаем вместе!» МОУ Болтинская СОШ согласно паспорту проекта в 2021 году должны быть выполнены работы на общую сумму 5292,2 тыс. рублей, в том числе за счет федерального и (или) областного бюджета 5000,0 тыс. рублей, за счет местного бюджета 292,2 тыс. рублей.

Фактически заключены контракты на общую сумму 4488,1 тыс. рублей, экономия за счет проведения конкурсных процедур составила 804,1 тыс. рублей:

- 2952,8 тыс. рублей с ООО ПСК «Гермес» (снижение цены на 605,8 тыс. рублей);

- 1037,8 тыс. рублей с ООО «Спецтехстрой» (снижение цены на 270,1 тыс. рублей);

- 497,5 тыс. рублей по контрактам, заключенным по результатам запроса цен с ООО «Компания Крепыш» и ООО «Продвижение» (повышение цены на 4,7 тыс. рублей).

На момент окончания проверки представлены документы о выполнении подрядчиками работ на общую сумму 3450,3 тыс. рублей. Срок исполнения работ по муниципальному контракту с ООО «Спецтехстрой» с ценой контракта 1037,8 тыс. рублей 3.10.2021 на момент окончания проверки не наступил.

Выполнение работ подтверждено актами выполненных работ, справками о стоимости выполненных работ и затрат, заключением ИП Токарев А.Ю. по результатам строительно-технического обследования текущего технического состояния и объемов выполненных ремонтно-строительных работ по муниципальному контракту от 29.04.2021 № 0171200001921000441 с ООО ПСК «Гермес» с ценой контракта 2952,8 тыс. рублей.

Получено и установлено оборудование на сумму 497,5 тыс. рублей.

Размер, сумма и наименование реализованных мероприятий проекта соответствует условиям заключенных соглашений о предоставлении финансирования.

3. В ходе проверки выявлены нарушения:

3.1. В нарушение пункта 9 муниципального контракта от 29.04.2021 № 0171200001921000441 поставщиком ООО ПСК «Гермес» не выполнены условия по обеспечению гарантийных обязательств (п.2.1 акта).

3.2. В нарушение пункта 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и пункта 4.6 муниципального контракта от 29.04.2021 № 0171200001921000441 заказчиком МОУ Болтинская СОШ не исполнены условия контракта в части оплаты выполненных работ.

В нарушение пункта 2.5 контракта от 05.07.2021 № 2 с ООО «Продвижение» заказчиком МОУ Болтинская СОШ не исполнены условия контракта в части оплаты выполненных работ.

Нарушение сроков оплаты заказчиком МОУ Болтинская СОШ связано с неполучением субсидии из бюджета Рыбинского муниципального района: соглашения о предоставлении финансирования не содержат условий по частичному финансированию отдельных мероприятий проекта, при этом фактически работы по благоустройству прилегающей территории «Школьный двор» в МОУ Болтинская СОШ выполняются отдельными мероприятиями.

Нарушение сроков оплаты влечет за собой неэффективное расходование средств – уплата неустоек (штрафов, пеней).

Кроме того, нарушение должностным лицом заказчика сроков и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (ст.7.32.5 кодекса РФ об административных нарушениях) (часть 1 п.2.3 акта).

3.3. В нарушение условий заключенных контрактов поставщиком ООО «Компания Крепыш» нарушен срок исполнения работ (п.2.3 акта):

- Контракт от 05.07.2021 № 3 на установку шести вазонов на 41 день;

- Контракт от 05.07.2021 № 4 на установку зимней горки на 41 день;
- Контракт от 05.07.2021 № 5 на установку четырех скамеек на 41 день;
- Контракт от 28.07.2021 № 6 на установку спортивного комплекса на 18 дней.

3.4. В нарушение условий пункта 2.5 контракта от 05.07.2021 № 2 поставщиком ООО «Продвижение» нарушен срок исполнения работ на установку шести флагштоков на 14 дней (ч.1п.2.3 акта).

3.5. При проверке выявлены нарушения, допущенные муниципальной общественной комиссией Рыбинского муниципального района:

1) Решение муниципальной общественной комиссии необоснованно в части выполнения работ по муниципальному контракту от 30.04.2021 № 0171200001921000461, ИКЗ 21376100408967610010010010014299243 с ООО «Спецтехстрой» на устройство спортивной площадки МОУ Болтинская СОШ по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, пос. Судоверфь, ул. Судостроительная, дом 25а на сумму 1037,8 тыс. рублей:

На дату принятия решения общественной комиссии и на дату окончания проверки подрядчиком ООО «Спецтехстрой» работы выполнены не в полном объеме – не выполнен посев газонной травы, подрядчиком не представлены документы, необходимые для получения дотации из областного бюджета: акт выполненных работ на сумму 1037,8 тыс. рублей (ф.КС-2), справка о стоимости выполненных работ на сумму 1037,8 тыс. рублей (ф.КС-3), не проведена экспертиза выполненных работ.

2) В нарушение пункта 8 Положения о муниципальной общественной комиссии Рыбинского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 28.02.2017 № 350 «О создании муниципальной общественной комиссии» Протокол от 06.10.2021 № 5 на момент окончания проверки не размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Следовало разместить в семидневный срок после подписания.

3) В нарушение постановления администрации Рыбинского муниципального района от 28.02.2017 № 350 (ред. от 22.01.2020 № 49), размещенного на сайте <https://www.admrnr.ru>, в Протоколе от 06.10.2021 № 5 указан состав членов комиссии, не соответствующий утвержденному (Романова А.И., Бахтина О.Н. не утверждены в составе членов муниципальной общественной комиссии РМР).

По результатам проведенной проверки учреждению выдано предписание об устранении нарушений в установленный срок.

ОТЧЁТ

по акту проверки эффективного и целевого расходования средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» в муниципальном общеобразовательном учреждении Тихменевская средняя общеобразовательная школа.

г. Рыбинск

26 октября 2021 года

Проверка проводилась на основании статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района», утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского Муниципального района от 30 сентября 2021 года № 119, плана контрольной работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского Муниципального района, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского Муниципального района от 09.08.2021 № 01-06/6.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при использовании средств бюджета в рамках реализации мероприятий губернаторского проекта «Решаем вместе!» (далее по тексту - Проект) в части работ по благоустройству общественной территории «Парковая зона школы» в муниципальном общеобразовательном учреждении Тихменевская средняя общеобразовательная школа, место реализации: Рыбинский район, пос. Тихменево, д.18.

Метод и способ проведения проверки: по вопросам программы проверки выборочным способом.

Проверке подлежат финансовые, бухгалтерские, отчетные и иные документы, относящиеся к финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля, по расходованию средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий Проекта.

Вводная часть.

Проверка определения правомерности, целевого характера и эффективного расходования средств бюджета в рамках реализации мероприятий, реализуемых в Рыбинском муниципальном районе в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» проводилась в муниципальном общеобразовательном учреждении Тихменевская средняя общеобразовательная школа, на основании уведомления о проведении проверки от 12.08.2021 № 01-15/25.

Муниципальное общеобразовательное учреждение Тихменевская средняя общеобразовательная школа (далее по тексту – МОУ Тихменевская СОШ), является юридическим лицом. Юридический адрес и фактическое местонахождение организации: 152980, Ярославская обл, Рыбинский р-н, п Тихменево, улица Тугаринова, 18.

Должностными лицами в проверяемом периоде МОУ Тихменевская СОШ являлись:

- директор – Смирнов С.А.
- главный бухгалтер – Вевель М.Н.

МОУ Тихменевская СОШ зарегистрирована в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 3 по Ярославской области 30.07.1996 с присвоением ИНН 7610039594 и внесена в Единый государственный реестр юридических лиц, ОГРН 1027601121008. Основным видом деятельности, согласно регистрационным документам, является образование среднее общее.

Ранее проверок целевого и эффективного использования средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий губернаторского проекта «Решаем вместе!» в части проведения работ по благоустройству общественной территории «Парковая зона школы» в МОУ Тихменевская СОШ не проводилось.

Проверяемый период: с 1 января 2020 года по 30 сентября 2021 года.

В ходе проверки установлено:

В рамках реализации мероприятий губернаторского проекта «Решаем вместе!» МОУ Тихменевская СОШ выполнены работы по благоустройству общественной территории «Парковая зона школы» в п. Тихменево по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, п. Тихменево, ул. Тугаринова, д. 18 на сумму 3370,9 тыс. рублей.

Согласно п. 7. Положения о порядке реализации губернаторского проекта "Решаем вместе!", утвержденного Указом Губернатора ЯО от 20.02.2017 N 50 обсуждение и оценку проектов инициативного бюджетирования проводят общественные комиссии по реализации губернаторского проекта (далее - общественные комиссии), формируемые в муниципальных образованиях области из представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, депутатов Ярославской областной Думы, представителей политических партий и движений, общественных организаций, иных заинтересованных лиц.

В целях реализации Губернаторского проекта "Решаем вместе!" на территории Рыбинского муниципального района постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 28.02.2017 № 350 (в редакции постановления администрации Рыбинского муниципального района от 22.01.2020 № 49) утверждено Положение о муниципальной общественной комиссии Рыбинского муниципального района (далее по тексту – Положение о муниципальной общественной комиссии РМР) и состав муниципальной общественной комиссии Рыбинского муниципального района (далее по тексту – муниципальная общественная комиссия РМР).

В соответствии с пунктом 6.1. «Методики распределения и правил предоставления дотации на реализацию приоритетных проектов», утвержденной Постановлением Правительства Ярославской области от 03.12.2020 N 945-п протоколы общественной комиссии, формируемой в соответствии с Указом Губернатора ЯО от 20.02.2017 N 50 "О губернаторском проекте «Решаем вместе», с решением о приемке работ, выполненных в рамках приоритетного проекта являются обязательными приложениями к заявке на предоставление дотации для реализации всех приоритетных проектов.

Пунктом 8 Положения о муниципальной общественной комиссии РМР установлено, что протоколы общественной комиссии в семидневный срок после подписания размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках проводимой проверки установлено, что протокол муниципальной общественной комиссии РМР № 4 от 12.08.2021 года (по реализации Губернаторского проекта "Решаем вместе!") с решением о приемке работ, выполненных в рамках приоритетного проекта по благоустройству общественной территории «Парковая зона школы» по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, поселок Тихменево, ул. Тугаринова, д.18 размещен на сайте <https://www.admrmg.ru> с нарушением установленного срока **21.10.2021** года.

В нарушение постановления администрации Рыбинского муниципального района от 28.02.2017 № 350 (в редакции постановления администрации Рыбинского муниципального района от 22.01.2020 № 49, размещенного на сайте <https://www.admrmg.ru>) в протоколе муниципальной общественной комиссии РМР № 4 от 12.08.2021 года указан состав членов комиссии, не соответствующий утвержденному. (Романова А.И., Бахтина О.Н. не утверждены в составе муниципальной общественной комиссии РМР).

В целях подтверждения выполнения работ в рамках реализации мероприятий проекта к проверке представлены:

1.Муниципальный контракт от 31.05.2021 № 0171200001921000601, ИКЗ 213761003959476100100100024211244 с ООО «ТРАНСКОНТИНЕНТ». Срок выполнения работ: с даты заключения контракта по 01.08.2021.

2. Локальный сметный расчет № 02-01 на сумму 3370,9 тыс. рублей, прошедший проверку в ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза».

3. Акт о приемке выполненных работ № 1 от 01.08.2021 в соответствии с унифицированной формой КС-2, справка о стоимости выполненных работ в соответствии с унифицированной формой КС-3, согласно которым выполнены работы на сумму 3370,9 тыс. рублей. КС-3, акт № 12 от 01 августа 2021 г., план выполнения проекта Согласно представленным к проверке документам работы по Контракту выполнены в полном объеме в соответствии с установленным сроком 01.08.2021.

4. Акты освидетельствования скрытых работ № 1 от 15.06.2021, № 2 от 18.06.2021, № 3 от 20.06.2021, № 4 от 22.06.2021, № 5 от 22.06.2021, № 6 от 22.06.2021, № 7 от 17.07.2021, № 8 от 17.07.2021, № 9 от 18.07.2021, копия общего журнала работ ООО «ТРАНСКОНТИНЕНТ».

5. Заключение от 02.09.2021 года независимой экспертизы по результатам проведенного строительного-технического обследования текущего состояния и объемов выполненных ремонтно-строительных работ по капитальному ремонту общественной территории «Парковая зона школы» по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, поселок Тихменево, ул. Тугаринова, д.18, выданное проектной организацией «РОСТ» (ИП Токарев А.Ю.).

Закупка услуг на выполнение работ по благоустройству общественной территории «Парковая зона школы» по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, поселок Тихменево, ул. Тугаринова, д.18 произведена на основании Закона № 44-ФЗ путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в связи с признанием несостоявшимся электронного аукциона.

В бухгалтерском учете приходные и расходные операции по учету бюджетных средств за проверяемый период отражены своевременно в полном объеме с соблюдением порядка ведения бухгалтерского учета, установленного требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В ходе выездной проверки установлено фактическое наличие выполненных работ по: переустройству центральной пешеходной зоны от ул. Тугаринова до здания школы с увеличением ширины до 3,5 м, устройству площадки для проведения школьных мероприятий перед крыльцом школы, пешеходной дорожки к стадиону, пешеходных дорожек к памятнику З. Космодемьянской, площадки вокруг него и цветников, устройству детской игровой площадки с резиновым бесшовным покрытием «Ecostep» с установкой малых архитектурных форм (качелей двухпролётных на металлических стойках с гибкой подвеской в кол-ве 1 шт., карусели с шестью сидениями в кол-ве 1 шт., качалкой-балансиром кол-ве 1 шт.), установке скамей на железобетонных ножках в количестве 6 шт., железобетонных мусорных урн в количестве 4 шт., устройству освещения на детской площадке и на пешеходной дорожке к памятнику с установкой уличных фонарей в количестве 4 шт.

В ходе проверки выявлены нарушения:

1. В нарушение пункта 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 3.2. Контракта оплата выполненных работ произведена МОУ Тихменевская СОШ с нарушением сроков 14.10.2021 г. (п/п от 14.10.2021 № 06000399) по причине несвоевременного поступления средств дотации из бюджета Ярославской области.

2. В нарушение ч. 7. ст. 95 Закона № 44-ФЗ не внесено в реестр контрактов в ЕИС изменение проектного решения в отношении пешеходной дорожки от центрального входа школы к спортивной площадке, в части замены устройства пешеходной дорожки с покрытием из асфальтобетона на устройство тротуара с покрытием из плитки без увеличения стоимости работ.